

***RAPORT DE MONITORIZARE A PUBLICĂRII
HOTĂRÎRILOR JUDECĂTOREȘTI IN ANUL 2015***

Chișinău

2016

Scopul

Scopul raportului constă în evaluarea nivelului de respectare, de către instanțele judecătorești, a cadrului normativ privind publicarea hotărârilor judecătorești pe Portalul Instanțelor de Judecată.

Cadrul Normativ

Transparența actului de justiție, ca element constitutiv al dreptului de acces la justiție, se reflectă în principiul publicității hotărârilor judecătorești.

Dreptul de acces la justiție este proclamat la nivel internațional în Declarația Universală a Drepturilor Omului (art. 10), Pactul internațional privind drepturile civile și politice (art.14), Convenția Europeană pentru Apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale (art. 6).

La nivel național, accesul liber la justiție este consacrat în Constituția Republicii Moldova (art. 20), Codul de Procedură Civilă (art. 5) și Codul de Procedură Penală (art. 19).

Crearea unui mecanism efectiv de asigurare a transparenței actului de justiție, este reglementat de art. 10 alin. (4) a Legii privind organizarea judecătorească, care stabilește că „Hotărârile judecătorești, ale curților de apel și ale Curții Supreme de Justiție se publică pe pagina web din internet”.

În scopul aplicării mecanismului menționat conform art. 10 alin. (4) al Legii privind organizarea judecătorească, prin Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 472/21, a fost aprobat Regulamentul CSM privind publicarea hotărârilor judecătorești pe paginile web (în continuare – „Regulamentul CSM 472/21”).

Regulamentul în cauză stabilește modul de publicare a hotărârilor judecătorești, termenul de publicare a acestora, precum și procedura de publicare a hotărârilor judecătorești pe pagina web a instanței respective.

Toate hotărârile judecătorești sînt plasate, în întregime, pe pagina web a instanței care a emis hotărîrea. Excepțiile de la această prevedere sunt hotărârile judecătorești emise în cauzele în care sunt implicați minorii, în care se conțin informații ce constituie secret de stat, taină comercială sau informații a cărei

divulgare este interzisă prin lege, hotărârile privind adopția, precum și sentințele privind infracțiunile sexuale.

Publicarea hotărârii judecătorești pe pagina web

Îmbunătățirea administrării judiciare, sporirea transparenței și a accesului public la justiție este unul din scopurile Programului Integrat de Gestionare a Dosarelor. Acest lucru este asigurat prin publicarea hotărârilor judecătorești pe internet și anume pe portalul web al instanțelor de judecată (instanțe.justice.md). Pentru a publica o hotărâre judecătorească pe portalul web al instanțelor de judecată, instanța în calitate de utilizator al programului accesează meniul dosare/publică hotărâri. Lista hotărârilor din meniul publică hotărâri se formează din hotărârile salvate în dosare cu statutul documentului Final și Disponibil pentru publicare.

Hotărârea publicată poate fi accesată pe pagina web a instanței de judecată la compartimentul ”hotărâri”, după transferul informației de pe serverul instanței judecătorești pe serverul Î.S. ”Centrul de telecomunicații speciale” (portalul web al instanțelor judecătorești din RM- instanțe.justice.md). Transferul informației între servere se realizează imediat după publicarea hotărârii respective în PIGD, prin intermediul rețelei internet.

Lista instanțelor judecătorești incluse în raportul de monitorizare

- Curtea de Apel Chisinau
- Curtea de Apel Bălți
- Curtea de Apel Cahul
- Curtea de Apel Comrat
- Judecătoria Botanica
- Judecătoria Buiucani
- Judecătoria Centru
- Judecătoria Ciocana

- Judecătoria Rîșcani
- Judecătoria Bălți
- Judecătoria Bender
- Judecătoria Anenii Noi
- Judecătoria Basarabeasca
- Judecătoria Briceni
- Judecătoria Cahul
- Judecătoria Cantemir
- Judecătoria Călarași
- Judecătoria Căușeni
- Judecătoria Ceadâr-Lunga
- Judecătoria Cimișlia
- Judecătoria Comrat
- Judecătoria Criuleni
- Judecătoria Dondușeni
- Judecătoria Drochia
- Judecătoria Dubăsari
- Judecătoria Edineț
- Judecătoria Fălești
- Judecătoria Florești
- Judecătoria Glodeni
- Judecătoria Hîncești
- Judecătoria Ialoveni
- Judecătoria Leova

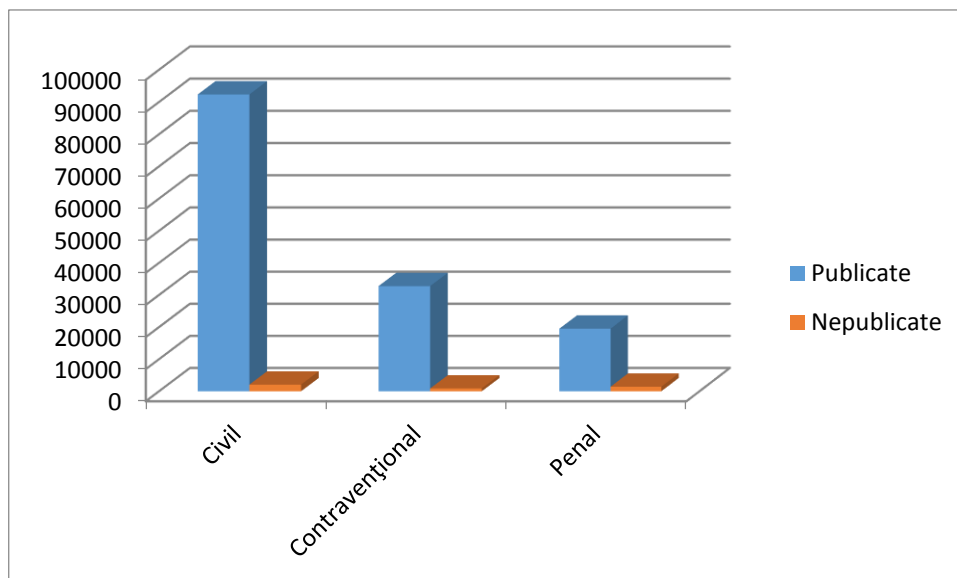
- Judecătoria Nisporeni
- Judecătoria Ocnița
- Judecătoria Orhei
- Judecătoria Rezina
- Judecătoria Rîșcani (Bălți)
- Judecătoria Sângerei
- Judecătoria Soroca
- Judecătoria Strășeni
- Judecătoria Șoldănești
- Judecătoria Stefan-Voda
- Judecătoria Taraclia
- Judecătoria Telenești
- Judecătoria Ungheni
- Judecătoria Vulcănești
- Judecătoria Militară
- Judecătoria Comerciala de Circumscripție

Numărul total de hotărâri judecătorești publicate în Programul Integrat de Gestionare a Dosarelor

Conform datelor din Programul Integrat de Gestionare a Dosarelor pe parcursul anului 2015 din 148941 hotărâri judecătorești disponibile pentru publicare 97.1% sunt publicate .

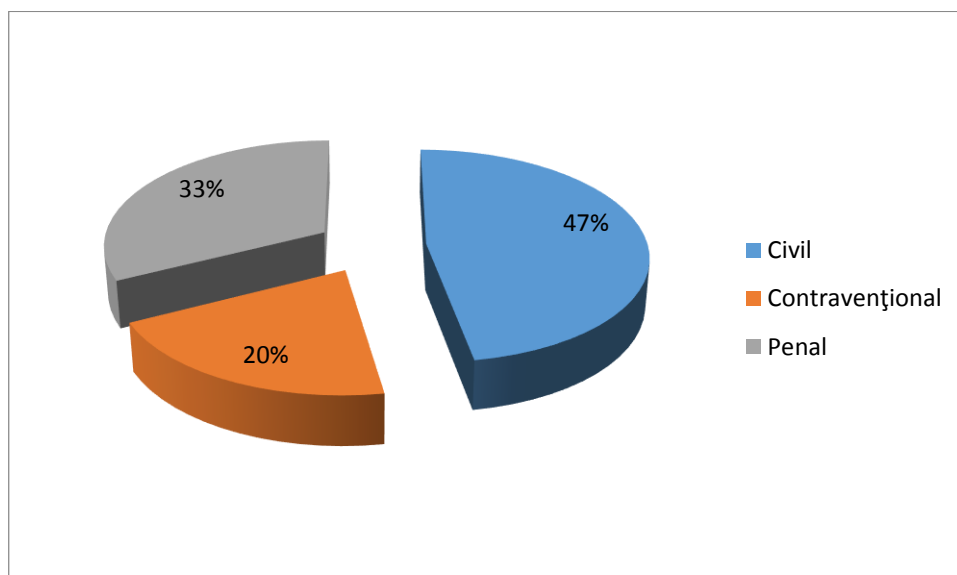
Rata nivelului de respectare, de către instanțele judecătorești, a cadrului normativ privind publicarea hotărîrilor judecătorești

Figura nr. 1



Ponderea hotărîrilor judecătorești nepublicate după tipul dosarului

Figura nr. 2



Lista instanțelor judecătorești cu rata mai mică de 100% a hotărîrilor judecătorești publicate în Programul Integrat de Gestionare a Dosarelor

Tabelul nr. 3

Nr.	Instanța de judecată	%
1.	Curtea de Apel Chisinau	98,4
2.	Curtea de Apel Bălți	95,2
3.	Curtea de Apel Cahul	92,5
4.	Curtea de Apel Comrat	94,7
5.	Judecătoria Buiucani, mun. Chișinău	95,3
6.	Judecătoria Centru, mun. Chișinău	92,3
7.	Judecătoria Rîșcani, mun. Chișinău	98,6
8.	Judecătoria Bălți	98,3
9.	Judecătoria Bender	99,8
10.	Judecătoria Basarabeasca	87,8
11.	Judecătoria Briceni	99,9
12.	Judecătoria Cahul	98,5
13.	Judecătoria Cantemir	97,9
14.	Judecătoria Călarăși	87,0
15.	Judecătoria Căușeni	92,3
16.	Judecătoria Ceadâr-Lunga	95,0
17.	Judecătoria Comrat	99,1
18.	Judecătoria Criuleni	94,8
19.	Judecătoria Dondușeni	99,8
20.	Judecătoria Drochia	87,2
21.	Judecătoria Edineț	99,8
22.	Judecătoria Fălești	97,4
23.	Judecătoria Florești	99,9
24.	Judecătoria Hîncești	97,5
25.	Judecătoria Ialoveni	97,9
26.	Judecătoria Leova	82,5
27.	Judecătoria Ocnița	99,6
28.	Judecătoria Orhei	99,5
29.	Judecătoria Rîșcani (Bălți)	97,2
30.	Judecătoria Sângerei	99,5
31.	Judecătoria Soroca	99,7
32.	Judecătoria Strășeni	92,7
33.	Judecătoria Șoldănești	98,5
34.	Judecătoria Stefan-Voda	92,3
35.	Judecătoria Telenești	94,6
36.	Judecătoria Ungheni	97,7
37.	Judecătoria Militară	97,7
38.	Judecătoria Comerciala de Circumscripție	96,8

***Lista instanțelor judecătorești cu rata de 100% a hotărârilor judecătorești
publicate în Programul Integrat de Gestionare a Dosarelor***

Tabelul nr. 4

Nr.	Instanța de judecată	%
1	Judecătoria Botanica, mun. Chișinău	100,0
2	Judecătoria Ciocana, mun. Chișinău	100,0
3	Judecătoria Anenii Noi	100,0
4	Judecătoria Cimișlia	100,0
5	Judecătoria Dubăsari	100,0
6	Judecătoria Glodeni	100,0
7	Judecătoria Nisporeni	100,0
8	Judecătoria Rezina	100,0
9	Judecătoria Taraclia	100,0
10	Judecătoria Vulcănești	100,0

***Numărul hotărârilor publicate în Programul Integrat de Gestionare a Dosarelor
pe fiecare instanța***

Tabelul nr. 5

Judecătoria Anenii Noi

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1515	0
2	Contravențional	542	0
3	Penal	282	0
4	Total	2339	0

Judecătoria Bălți

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	4612	94
2	Contravențional	1191	11
3	Penal	712	11
	Total	6515	116

Judecătoria Basarabeasca

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	302	6
2	Contravențional	214	68
3	Penal	97	11

	Total	613	85
--	-------	-----	----

Judecătoria Bender

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	374	1
2	Contravențional	22	0
3	Penal	45	0
	Total	441	1

Judecătoria Botanica

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	4565	0
2	Contravențional	746	0
3	Penal	611	0
	Total	5922	0

Judecătoria Briceni

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1098	1
2	Contravențional	554	1
3	Penal	184	0
	Total	1836	2

Judecătoria Buiucani

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	4700	272
2	Contravențional	1059	10
3	Penal	717	35
	Total	6476	317

Curtea de Apel Bălți

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	4821	201
2	Contravențional	1522	63
3	Penal	1876	147
	Total	8219	411

Curtea de Apel Chișinău

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	18430	366
2	Contravențional	5099	63
3	Penal	4447	25
	Total	27976	454

Curtea de Apel Comrat

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	697	36
2	Contravențional	134	14
3	Penal	201	8
	Total	1032	58

Curtea de Apel Cahul

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1312	77
2	Contravențional	456	44
3	Penal	548	68
	Total	2316	189

Judecătoria Cahul

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	2029	21
2	Contravențional	831	21
3	Penal	396	9
	Total	3256	51

Judecătoria Cantemir

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	923	0
2	Contravențional	202	29
3	Penal	245	0
	Total	1370	29

Judecătoria Călărași

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1028	135
2	Contravențional	378	66
3	Penal	195	38
	Total	1601	239

Judecătoria Centru

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	5161	317
2	Contravențional	2074	244
3	Penal	465	85
	Total	7700	646

Judecătoria Căușeni

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1161	40
2	Contravențional	768	13
3	Penal	428	24
	Total	2357	77

Judecătoria Ceadr Lunga

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	776	22
2	Contravențional	211	34
3	Penal	245	9
	Total	1232	65

Judecătoria Cimișlia

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	866	0
2	Contravențional	351	0
3	Penal	206	0
	Total	1423	0

Judecătoria Ciocana

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	3943	2
2	Contravențional	338	0
3	Penal	475	0
	Total	4756	2

Judecătoria Comrat

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1128	6
2	Contravențional	235	0
3	Penal	144	7
	Total	1507	13

Judecătoria Criuleni

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1163	56
2	Contravențional	322	28
3	Penal	229	10
	Total	1714	94

Judecătoria Dondușeni

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	826	0
2	Contravențional	261	0
3	Penal	146	3
	Total	1233	3

Judecătoria Drochia

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1294	13
2	Contravențional	446	0
3	Penal	315	290
	Total	2055	303

Judecătoria Dubăsari

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	394	0
2	Contravențional	201	0
3	Penal	110	0
	Total	705	0

Judecătoria Edineț

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1118	2
2	Contravențional	341	1
3	Penal	210	1
	Total	1669	4

Judecătoria Fălești

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1079	22
2	Contravențional	339	15
3	Penal	257	8
	Total	1675	45

Judecătoria Florești

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1121	2
2	Contravențional	371	0
3	Penal	191	0
	Total	1683	2

Judecătoria Glodeni

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	631	0
2	Contravențional	240	0
3	Penal	137	0
	Total	1008	0

Judecătoria Hîncești

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1592	37
2	Contravențional	472	12
3	Penal	478	17
	Total	2542	66

Judecătoria Ialoveni

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1378	32
2	Contravențional	336	6
3	Penal	412	8
	Total	2126	46

Judecătoria Leova

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	756	0
2	Contravențional	155	0
3	Penal	270	250
	Total	1181	250

Judecătoria Nisporeni

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	659	0
2	Contravențional	297	0
3	Penal	191	0
	Total	1147	0

Judecătoria Ocnîța

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	572	1
2	Contravențional	324	0
3	Penal	174	3
	Total	1070	4

Judecătoria Orhei

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	2067	3
2	Contravențional	679	12
3	Penal	371	2
	Total	3117	17

Judecătoria Rezina

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1130	0
2	Contravențional	545	0
3	Penal	250	0
	Total	1925	0

Judecătoria Rîșcani

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	801	27
2	Contravențional	675	14
3	Penal	220	8
	Total	1696	49

Judecătoria Rîșcani, mun. Chișinău

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	7165	117
2	Contravențional	6530	74
3	Penal	732	11
	Total	14427	202

Judecătoria Sîngerei

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	910	2
2	Contravențional	356	0
3	Penal	288	6
	Total	1554	8

Judecătoria Șoldănești

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	799	14
2	Contravențional	191	2
3	Penal	128	1
	Total	1118	17

Judecătoria Soroca

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1430	1
2	Contravențional	468	0
3	Penal	350	6
	Total	2248	7

Judecătoria Ștefan Vodă

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	954	1
2	Contravențional	555	0
3	Penal	287	148
	Total	1796	149

Judecătoria Strășeni

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1550	113
2	Contravențional	398	27
3	Penal	307	38
	Total	2255	178

Judecătoria Taraclia

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	459	0
2	Contravențional	183	0
3	Penal	123	0
	Total	765	0

Judecătoria Telenеști

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	918	5
2	Contravențional	401	1
3	Penal	217	81
	Total	1536	87

Judecătoria Ungheni

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	1784	16
2	Contravențional	634	8
3	Penal	356	42
	Total	2774	66

Judecătoria Vulcănești

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	279	0
2	Contravențional	107	0
3	Penal	110	0
	Total	496	0

Judecătoria Militară

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	0	0
2	Contravențional	0	0
3	Penal	125	3
	Total	125	3

Judecătoria Comercială de Circumscripție

Nr. d/o	Tipul dosarului	Publicate	Nepublicate
1	Civil	60	2
2	Contravențional	0	0
3	Penal	0	0

Total	60	2
-------	----	---

Funcționalitatea mecanismului de publicare a hotărârilor judecătorești

Paginile web ale instanțelor judecătorești sunt create centralizat și în mod unic pentru toate instanțele de fond și de apel. Structura și aranjarea informațiilor pe paginile web ale acestora este, în principiu, asemănătoare. Vizitatorilor le este disponibilă următoarea informație:

- a) **Prezența listei hotărârilor pentru fiecare instanță separat** – pe paginile web ale tuturor instanțelor lista poate fi accesată în meniul „Hotărârile instanței”;
- b) **Mecanismul de căutare permite căutarea hotărârii după:** data pronunțării, numărul dosarului, denumirea dosarului, tipul dosarului;
- d) **Posibilitatea de a descărca hotărârea în format PDF** – este accesibilă pe paginile web ale tuturor instanțelor monitorizate.

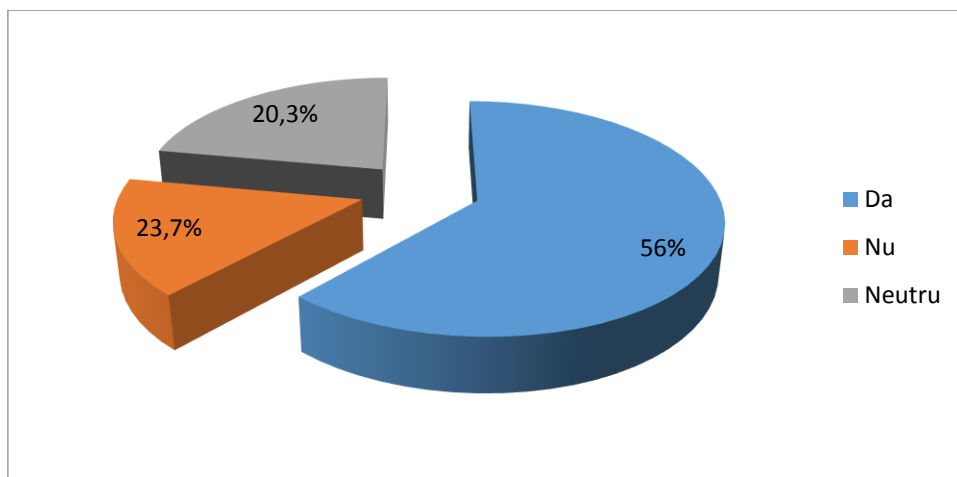
Opinie publică

În luna decembrie 2015 pe Portalul Instanțelor de Judecată, pe pagina oficială a CSM, DAJ și pe Facebook a MJ și CSM a fost plasat *Chestionarul privind evaluarea gradului de accesibilitate a hotărârilor judecătorești pe Portalul Instanțelor de Judecată*. Au prezentat opiniile 1445 de persoane dintre care:

Persoane implicate ca parte în proces	532	36.8%
Martori	25	1.7%
Avocați	382	26.4%
Procurori	42	2.9%
Alte persoane	464	32.1%

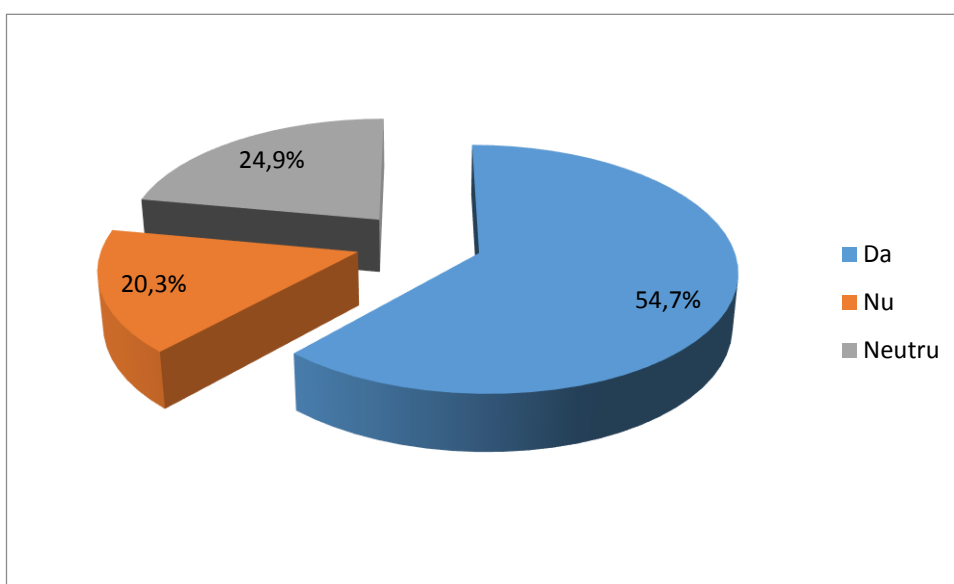
Structura Portalului Instanțelor de Judecată permite căutarea ușoară a hotărârilor judecătorești?

Figura nr. 6



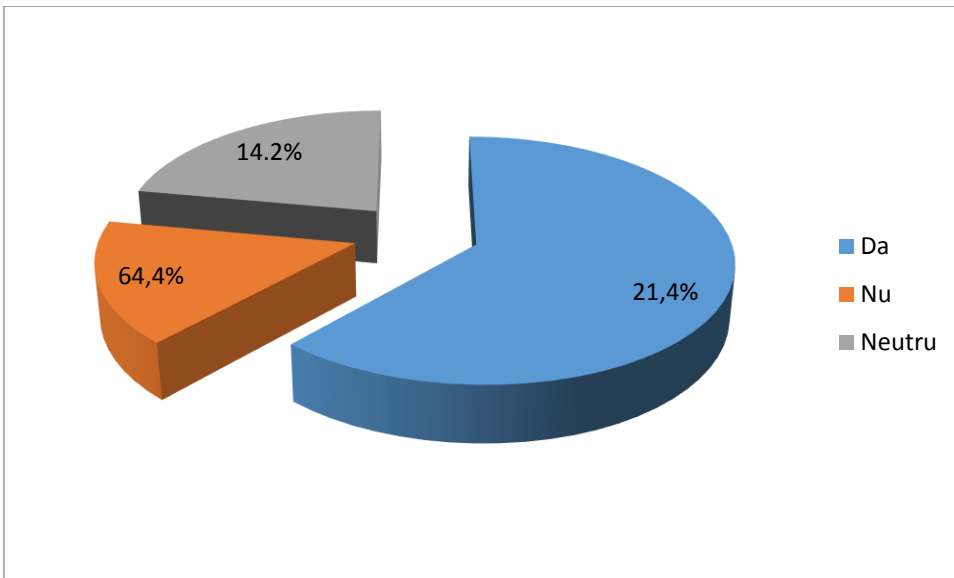
Modulul de căutare a hotărîrilor judecătorești permite de a accesa informația necesară?

Figura nr. 7



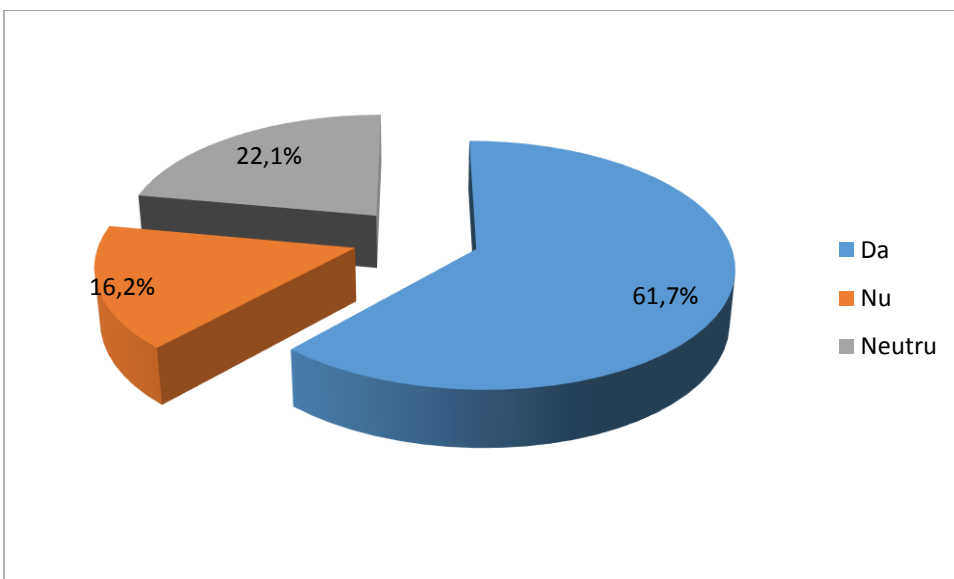
Ați găsit de fiecare dată hotărîrea căutată pe Portalul Instanțelor de Judecată?

Figura nr. 8



Este conținutul hotărârilor elaborat într-un limbaj accesibil?

Figura nr. 9



În rezultatul monitorizării modului de publicare a hotărîrilor judecătorești pentru anul 2015, precum și reieșind din acțiunea 9.4 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2015-2016, Departamentul de Administrare Judecătorească își propune întreprinderea următoarelor măsuri:

- Monitorizarea cu regularitate a salvării de către utilizatorii PIGD din instanțe a hotărîrilor în Programul Integrat de Gestionare a Dosarelor potrivit "Ghidului utilizatorului PIGD";
- Monitorizarea cu regularitate a publicării de către utilizatorii PIGD a hotărîrilor în Programul Integrat de Gestionare a Dosarelor conform termenelor prevăzute în Regulamentul CSM privind publicarea hotărîrilor judecătorești pe paginile web;
- Monitorizarea lunară a numărului total de hotărîri judecătorești publicate în Programul Integrat de Gestionare a Dosarelor ;
- Efectuarea unei analize comparative a numărului total de hotărîri judecătorești publicate în Programul Integrat de Gestionare a Dosarelor cu numărul hotărîrilor publicate pe portal;
- Efectuarea unor sondaje periodice on-line privind evaluarea gradului de accesibilitate a hotărîrilor judecătorești pe Portalul Instanțelor de Judecată.